

ិចសារនេមទ្វាច់ខែ

អគសារយុទ្ធសាស្ត្រពីរាជរដ្ឋប្រជាពលរដ្ឋនាមខោលេខោ: ២០១១-២០១៤

ក្រោមការដឹកនាំប្រកបដោយគតិបណ្តិត និង ចក្ខុវិស័យវិនិច្ឆ័យរបស់សម្រាប់គ្រប់គ្រងបានបានបាតិតេជោជាទីនិង និង នាយករដ្ឋមន្ត្រី នៃព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា កម្ពុជាឌិនត្រីមតែអាចរំដោះខ្លួនចេញផុតពីសង្គម ហើយកសាងបាននូវសុខសិន្និភាពនៅទូទាត់ប្រជាពលរដ្ឋដែលដឹបុំណូរការ តែម៉ែនទាំងអាជីវកសាង និងអភិវឌ្ឍន៍ សេដ្ឋកិច្ចក្នុងសង្គមលើក និងនាប់របៀបក្នុងរយៈកាល ២ ទសវគ្គរំចុងក្រោយនេះថែមទ្រូវតែង ជាតិសេស គឺការ សម្រេចបាននូវការអភិវឌ្ឍន៍សុខ ការធ្វើសេដ្ឋកិច្ចសុខក្រុមក្រោន និងវិបុលភាពជូនប្រជាធិបតេយ្យ កម្ពុជា ។ ជាក់ស្ថាន ក្នុងរយៈពេលជាថ្មីនៅក្នុងមករេនេះ កម្ពុជាក្រុមក្រោននូវសិរភាពម៉ាក្រុសេដ្ឋកិច្ច និងការកាត់បន្ទយភាពក្រីក្របស់ ប្រជាធិបតេយ្យ ៩% ក្នុងមួយឆ្នាំ ។ ជាតិសេសជាងនេះទៅទ្រូវតែ ក្នុងឆ្នាំ ២០០៤-២០០៧ ក្រោមការដឹកនាំដែល នូវរបស់សម្រាប់គេដោនាយករដ្ឋមន្ត្រី កម្ពុជាសម្រេចបាននូវកំណើនសេដ្ឋកិច្ចជាង ៩០% ក្នុងមួយឆ្នាំ ហើយ បើទេះបីជាមានវិបតិកលិយុត្តិការពីរាជរដ្ឋបានលោកឆ្នាំ ២០០៨-២០១០ ក៏កម្ពុជាដែលតែសម្រេចបានជាសារវត្ថុ នូវកំណើនសេដ្ឋកិច្ចវិធីមាន ០.៩% ក្នុងឆ្នាំ ២០០៩ ខណៈពេលដែលប្រឡងជាថ្មីនៅទ្រូវតែ សម្រេចបានកំណើន អវិជ្ជមាន ។ នៅឆ្នាំ ២០១០ បើទេះបីសិតក្នុងបរិការណ៍សេដ្ឋកិច្ចពិភពលោកមិនអនុញ្ញាត នៅក្រោមមួនទេវត្រូវតែ សម្រេចបានកំណើនសេដ្ឋកិច្ច ៦% ដែលស្ថានភាពនេះបង្ហាញថាសេដ្ឋកិច្ចកម្ពុជាបាននូវការកាត់ការលំបាកបំផុត រួចកំបានសុះដើរឡើងវិញតាមទម្រង់អក្សរ “V” ដែលកាលពីឆ្នាំ ២០០៨ សេដ្ឋកិច្ចមានកំណើន ៦.៨% ។ នៅឆ្នាំ ២០១០ កម្ពុជាដែលតែអាចរក្សាកម្រិតអតិថរណកុឃ្លានូវទៅក្នុងរដ្ឋីនេះ ៥% ។ តាមការវាយតម្លៃ នៅឆ្នាំ ២០១១ សេដ្ឋកិច្ចកម្ពុជាអាចមានកំណើនជិត ៧% ទេះជាកម្ពុជាបានដួចប្រយោមនឹងកត្តាមិនអំណោយជាលិច្ឆេចមួយចំនួន រួមទាំងក្រោះទីកន្លែងដែលត្រូវកំណើនជិត ។

ជាតិយេវនៃការសម្រេចបានសមិទ្ធផលជាទុកចាប់ត្រងបំណុល សាធារណៈដីមធ្យៀត ប្រកបដោយចិរភាពបស់រដ្ឋបានកិច្ចបានឡើយ ។ ជាក់ស្ថាន អនុបាតបំណុលសំខាន់ៗ ទាំងបិនាគិមទសវគ្គរំច្បាស់ ឆ្នាំ ១៩៩០ តីអនុបាតបំណុលដោរបន្តិន ដែលមានប្រមាណ ៧៣% អនុបាតបំណុលដោរបន្តិន និងការនាំចេញ ប្រមាណ ៦៤៣% និង អនុបាតបំណុលដោរបន្តិន ដែលមានប្រមាណ ១ ពាន់១% ។ បច្ចុប្បន្ន ចំពោះអនុបាតបំណុលដោរបន្តិន ដែលមានប្រមាណ ៧៣% អនុបាតបំណុលដោរបន្តិន និងការនាំចេញ ប្រមាណ ៦៤៣% និង អនុបាតបំណុលដោរបន្តិន ដែលមានប្រមាណ ១ ពាន់១% ។ ជាតិយេវនេះ បានកើតឡើងពីការគោរពនឹងប្រជាធិបតេយ្យដែលបានបង្កើតក្នុងការត្រងបំណុល សាធារណៈ ដោយអនុលោមតាមបញ្ជីពាក់ព័ន្ធនានាដាចរមាន ជាតិសេសគឺការប្រការនៃគោរពអនុវត្តយ៉ាងខ្សោយខ្សោយ តិតមានរវាង តាមគិតបណ្តិតគិតនឹះទាំង ៤ របស់សម្រាប់គ្រប់គ្រងបានបាតិតេជោ ឱ្យ និង នាយករដ្ឋមន្ត្រី នៃព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា ដែលរួមមាន:

(១) ត្រូវឱ្យក្នុងទំបំសម្របដែលស្ថានភាពចិរភាព និងសេដ្ឋកិច្ច អាជ្ញាធរបំពេញ

១៧% ក្នុងមួយឆ្នាំ ។ ជាក់ស្វែង នៅឆ្នាំ ២០១១ បន្ទុកនេះមានចំនួន ៩៤,៣៧៨ដុល្លារអាមេរិក ឆ្នាំ ២០១២ មានចំនួន ៨៥,៧៣៨ដុល្លារអាមេរិក និងឆ្នាំ ២០១៣ មានចំនួន ៩០៥,៨៧៦ដុល្លារអាមេរិក ។ បន្ទុកសេវាបំណុលនេះ នឹងកែនឡើងដល់ប្រមាណ ១៥០ លានដុល្លារអាមេរិក នៅក្នុងឆ្នាំ ២០១៤-២០១៦ ហើយបន្ទុកកែនឡើងដែលបានបញ្ជាការអាមេរិក ១៥០ លានដុល្លារអាមេរិក នៅឆ្នាំ ២០១៨-២០២១ ។ ដូចនេះ ដើម្បីមានលទ្ធភាពអាមេរិកសេវាបំណុល ទាំងក្នុងរាជរដ្ឋិជំលិមិនមានការខើបខ្លួម និងទាំងក្នុងរាជរដ្ឋិជំលិមមានការខើបខ្លួម និង ដើម្បីអាចរក្សាទននូវចំហំបិរព្យូប្បញ្ញតានលើគម្រោងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធរបវន្តដែលមានជិតភាពសេដ្ឋកិច្ចខស់ និងថ្មីថ្មីដើរភាពកំណើន រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវបន្ទុកិច្ចខិតខ្សែដែលបានបញ្ជាការប្រមូលចំណុលគ្រប់ប្រភេទ និងបន្ទុកធ្វើប្រព័ន្ធភាក់ព័ន្ធនឹងកិច្ចការប្រមូលចំណុល ជាតិសេស ការអនុវត្តិធានការតិះទារបំណុល ពីក្រុមហ៊ុនដែលនៅដោកពេទ្យរដ្ឋ ។

បន្ទុកសេវាបំណុលនឹងមានចំហំជាងចំនួនខាងលើនេះ ប្រសិនបើរាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវរៀបចំកម្មវិធីសងបំណុលជាមរតកដែលកំពុងដោះស្រាយ ប្រ/និង ត្រូវឱ្យកណ្តានដឹងខ្លះបន្ថែមសម្រាប់និយោគទិន្នន័យអាជីវកម្មសេវាបំណុល រាជរដ្ឋាភិបាល ប្រ/និង ត្រូវសងការពួកិច្ចបំណុលជាយថាបោត ដូចជាបន្ទុកសេវាបំណុលដែលអាជីតចេញពីការធានាបស់រដ្ឋបាន គម្រោងសាងសង់ខ្សែបញ្ញុនអគ្គិសនី គម្រោងសាងសង់រោងចក្ខុលិតអគ្គិសនីដើរដោយផ្សេងៗ និងគម្រោងដលិតចាមពលអគ្គិសនីនឹងការងារ (Independent Power Producer – IPP) ព្រមទាំងគម្រោងភាពជាផ្លូវការរដ្ឋិសនីងកជន (Public Private Partnership – PPP) ក្នុងវិស័យហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធរបវន្តដែលបាន ។

រាជរដ្ឋាភិបាលបានប្រមិលយើពួក នាថេលអនាគតត កាតពួកិច្ចបំណុលជាយថាបោតអាជីវកម្មនឹងកែតចេញពីការធានាបស់រដ្ឋបាន គម្រោងក្នុងវិស័យអគ្គិសនី ដែលគិតត្រីមឆ្នាំ ២០១១ រាជរដ្ឋាភិបាលបានផ្តល់ការធានាលើគម្រោងវិវារិតអគ្គិសនី គម្រោងខ្សែបញ្ញុនអគ្គិសនី គម្រោងសាងសង់ រាជរដ្ឋាភិបាល និង ផ្ទោ (Build Operate Transfer – BOT) ចំនួន ០៨គម្រោង លើគម្រោងសាងសង់រោងចក្ខុលិតអគ្គិសនីដើរដោយផ្សេងៗ តាមរូបភាពសាងសង់ ធ្វើម្នាស់ និង រាជរដ្ឋាភិបាល (Build Own Operate – BOO) ចំនួន ០២គម្រោង និងលើគម្រោងទិញអគ្គិសនី ចំនួន ០១គម្រោង ។ កិច្ចព្រមប្រព័ន្ធឌាន ១១ នេះ មានទឹកប្រាក់សរុបប្រាការជាង ២ ៥០០ លានដុល្លារអាមេរិក ដោយក្នុងនោះ រាជរដ្ឋាភិបាលធានាលើពីររាជរដ្ឋិតែ៖ (១) ករណីដែលអគ្គិសនីកម្ពុជាឌិមិនមានលទ្ធភាពសង ដោយសារការធ្វាក់ចុះដុំដាបនៃស្ថានភាពបិរព្យូវត្តរបស់ខ្លួន និង (២) ករណីមានប្រជាធិបតេយ្យ ដែលគម្រោងមិនអាចដោលិកការដលិត និងបញ្ចូនចាមពលអគ្គិសនីបាន តែករណីនេះសិនតមិនអាចកែតមានឡើងទេ ។

ចាប់ពីឆ្នាំ ២០១១ទៅ កម្ពុជាត្រូវប្រឈមបន្ទុកនឹងនិភ័យកាថ្និ៍មួយ គឺមានភាគកិរព្យូប្បញ្ញតានសហប្រព័ន្ធបន្ទុកការរបស់កម្ពុជាឌិមិនមានការធ្វាក់ចុះដុំដាបនៃស្ថានភាពបិរព្យូវត្តរបស់ខ្លួន ដោយដឹកអភិវឌ្ឍន៍បានងាក់ការធ្វាក់បិរព្យូប្បញ្ញតានតាមអភិវឌ្ឍន៍ ៥០% ជាបិរព្យូប្បញ្ញតានតែតសំណង និង ៥០% ជាគណនាសម្បែក មកជាការធ្វាក់ស្ថានភាពសម្បែក ៩០០% វិញ ។ ទីនេះនឹងនេះ កម្រិតសម្បែកនៃស្ថានភាពបិរព្យូប្បញ្ញតាន កំនើងបែងចាន់ដល់ស្ថានភាពបំណុលសាងរណៈរបស់កម្ពុជាឌិមិនដែរ

បើសិនជាកម្រិតសម្បទាននោះការសំពេចបច្ចេក ឬ បែន្ថែមពីលើនេះ រាជរដ្ឋាភិបាលក៏ត្រូវប្រយោមនឹងការដោះស្រាយបញ្ហាមរតកបំណុល ឱ្យដែលជាមួយដែកផ្លូវតាមដៃខែ ។

ផែកតាមដែនការយុទ្ធសាស្ត្រអភិវឌ្ឍន៍ជាតិបច្ចុប្បន្នកម្ពស់ ២០០៥-២០១៣ និង កម្ពុជានិយោគសាធារណៈ ៣ឆ្នាំវិកិល ២០១២-២០១៤ កម្ពុជាមានកំណើនតម្រូវការហិរញ្ញវត្ថុសម្បទាននិយោគមួលដន្តសាធារណៈជាមួយមប្រមាណ ៩០% ក្នុងមួយឆ្នាំ ឬ តាមការព្យាករណី សម្រាប់ឆ្នាំ ២០១៣-២០១៨ កម្ពុជាមានតម្រូវការហិរញ្ញវត្ថុសម្បទាននិយោគមួលដន្តសាធារណៈសុប្បមាណជិត ១២ ០០០លានដុល្លារអាមេរិក ដោយក្នុងនោះ ហិរញ្ញវត្ថុសម្បទានដោយដន្តជានក្នុងសម្បទានចំនួនដាច់ ៣ ៩០០លានដុល្លារអាមេរិក និងហិរញ្ញវត្ថុសម្បទានដោយដន្តជានក្រោមប្រធែសមានចំនួនជិត ៥ ៧០០លានដុល្លារអាមេរិក ឬ ដោយសារជាល័យប៉ែតាល់ទេនីកជិនឆ្នាំ ២០១៩ កម្ពុជានិយោគតម្រូវការទុននិយោគសាធារណៈថ្វីន នៅឆ្នាំ ២០១២ ។

ផែកតាមស្ថានភាពបំណុលបច្ចុប្បន្ន ដែនការតម្រូវការហិរញ្ញវត្ថុ ព្រមទាំងអនុលោមតាមហិរាណណ៍ នៃក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ គោលនយោបាយជីវិក និង គោលនយោបាយរិបីវត្ថុ រាជរដ្ឋាភិបាលបានកំណត់ចំណាំនៃការខ្លួនភាពនៃសម្បទានសម្រាប់ឆ្នាំ ២០១៩-២០១៨ ក្នុងរដ្ឋចំ ៤០០ លានអេសដៃអីក្នុងមួយឆ្នាំ ហើយអាចមានលទ្ធភាពបង្កើនដល់ ៧០០ លានអេសដៃអីក្នុងមួយឆ្នាំ ទៅតាមបិរាណណ៍នៃគោលនយោបាយជីវិក និងវិវីត្យនាការម៉ាក្រសេដ្ឋកិច្ចជាក់ស្អែក ព្រមទាំងសម្រេចជាក់ចេញនូវវិធានការមិុងមាត្រាក្នុងការគ្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ ដូចខាងក្រោម៖

១- បន្ទាន់ប្រើប្រាស់តណ្ហានសម្បទាន សម្រាប់និយោគមួលដន្តលិស់យេហោជនសម្បន្តរវត្ថុដែលមានជាបិតភាពសេដ្ឋកិច្ចខ្លែស់ និងច្រឡេងចិរភាពកំណើន រូមមាន ផ្ទះ ស្ថាន ទំនប់ ប្រឡាយ ប្រព័ន្ធរោងច្រែ អតិសនិតិ កំណែដែង ការផ្តល់ជូនឱ្យភាពនៅទីប្រជុំជន ព្រមទាំងយេហោជនសម្បន្តរវត្ថុ ដោយច្បោះត្រូវតាមដៃខែការព្យិកមួលដន្តនៃសេដ្ឋកិច្ច និងច្រឡេងចិរភាពកំណើនក្នុងរយៈពេលវិវាទ ។

២- បន្ទាន់ប្រើប្រាស់បន្ថែមយន្តការគ្រប់គ្រង និងអនុវត្តគម្រោងនិយោគសាធារណៈ ឱ្យមានប្រសិទ្ធភាពដោយត្រូវបន្ថែមដែលត្រូវបានបង្កើតឡើង និងបន្ថែមជាពិសេស ការបន្ទាន់ប្រើប្រាស់បន្ថែមយន្តការគ្រប់គ្រងបានបន្ថែមជាប្រជុំជន ដែលមានជូនជាតិ និតិវិធីរូម សម្រាប់ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាល និតិវូរោនីតិវិធីដែលកំពុងអនុវត្តជាជរមាន ដែលមានជូនជាតិ និតិវិធីរូម សម្រាប់ការគ្រប់គ្រងរដ្ឋបាល និតិវូរោនីតិវិធីដែលបានបន្ថែមបានបន្ថែមបានបន្ថែម សំដើរនាមបង្កើនប្រសិទ្ធភាពនៃចំណាយជីវិកគម្រោង តាមរយៈកិច្ចលទ្ធភាពប្រកបដោយតម្លាកាត និងប្រសិទ្ធភាពខ្លួស់ ។

៣- បន្ទាន់រក្សាកម្រិតសម្បទាននៃតណ្ហានឱ្យបានខ្ពស់ ពេលវិពីត្រូវទទួលយកតែតណ្ហានណារដែលមានកម្រិតសម្បទាន បុលក្នុងណុំត្រារេខ្លែស់ ដែលរូមមានកម្រិតអត្រាការប្រាក់ទាប រក្សាយៗពេលពុង និងរយៈពេលអនុវត្តនោះវិវាទ អនុលោមនៅតាមលក្ខខណ្ឌនិច្ចិយោវិការអនុវត្តជាអនុវត្តនោះដោតិ និងស្របទេនិយោគរដ្ឋាភិបាលក៏ដែកក្នុងកម្ពស់ ឆ្នាំ ២០១៩-២០១៨ ។

៤- បន្ទាន់រក្សាអនុវត្តគោលនយោបាយ និងកម្ពុជានិយោគកំណើនប្រជុំប្រសិទ្ធភាពជាតិ សំដើរក្សាថីវិការពីតាមដៃខែសេដ្ឋកិច្ចកម្ពស់ និង សម្រេចឱ្យបាន

- ចំណុលថវិកាជាតិក្នុងរដ្ឋអ៊ីម៉ានុស និងប្រជាពលរដ្ឋ នៃការការពារការបន្ថយភាពព្រៃក្រួយពាល់យ៉ាងតិចជាង ១% ក្នុងមួយឆ្នាំ ។ ក្នុងនេះ ក្នុងស្ថាប័ន ពាក់ព័ន្ធ ទាំងត្រូវការដាក់ព្រមដាក់ និងធ្វើការបន្ថយភាព ត្រូវបន្ទានិតខំអនុវត្តគោលនយោបាយ និងគោលការណ៍ ដែលនៅក្នុងរដ្ឋអ៊ីម៉ានុស និងប្រជាពលរដ្ឋ និងក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងបិរញ្ញវត្ថុ ស្ថិការប្រមូលចំណុលគ្រប់ប្រកែទេ ដើម្បីជាតុលប្រយោជន៍នៃថវិកាជាតិ សំដែរជាស្ថិការពេនការប្រប់គ្រងថវិកា និងម៉ាគ្រសេដ្ឋកិច្ច ។
- ៥- បន្ទុអនុវត្តគោលការណ៍មែនការនៃការប្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ ដែលតាមនេះ មានតែន្មម្រឿក្រសួង សេដ្ឋកិច្ច និងបិរញ្ញវត្ថុមួយគត់ ក្រោមការប្រទានសិទ្ធិពិនាយករដ្ឋមន្ត្រី ដែលមានសិទ្ធិក្នុងការខើប្បាគ ពិតេ ការបារោងជ្រើរយដ្ឋាន ការបារោងជ្រើរយសញ្ញាប័ណ្ណរដ្ឋអធិបតេយ្យ ការវិនិយោគលើ អចលកម្មបិរញ្ញវត្ថុ ការធានា ការសន្យាបែងការបិរញ្ញវត្ថុនានា ការឱ្យប្រក់គេខិតជាក្នុងនិងក្រប់ប្រទេស និងការរៀបចំរចនាសម្ព័ន្ធបំណុលសាធារណៈឡើងវិញ ។ តាន្មម្រឿដែលបានឡើង ប្រធានប័ណ្ណ ប្រធានអង្គភាពសាធារណៈប្រហាក់ប្រហែល ប្រធានសហគ្រាលសាធារណៈ អភិបាល នៃអង្គភាពថ្មាក់ក្រោមជាតិ ប្រហែលសាធារណៈណាមួយ មានសិទ្ធិក្នុងការខើប្បាគពិតេ ប្រុ ឯុវត្ថុកំគេខិតជាក្នុងការប្រហែល ប្រហែលសាធារណៈឡើងឡើង ដោយផ្ទាល់ ប្រុ ដោយប្រយោល ដែលអាច នាំឱ្យកិតមាននូវបំណុល ប្រុ បន្ទុកបិរញ្ញវត្ថុដោយឡើងឡើង ដោយផ្ទាល់ ប្រុ ដោយប្រយោលដល់ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាបានទេ ។
- ៦- បន្ទាន់ដឹងការកែវគ្របិរញ្ញវត្ថុប្រទានសតសំណង និងពិប្រភពបិរញ្ញវត្ថុប្រទានដោយឡើងឡើង សម្រាប់បច្ចុប្បន្ន ឯុត្តម្រោរការវិនិយោគសាធារណៈ ។
- ៧- ពង្រីកការតាមដានត្រួតពិនិត្យលើបានីកាយបំណុលពាក់ព័ន្ធ ជាតិសេស ហានីកាយនៃសន្និស្សនីយភាពក្នុង ការទូទាត់សេវាបំណុល (Liquidity Risk) និងការពិនិត្យបំណុលជាយថាបេរុ ដែលកើតឡើងពី ការធានាបស់រដ្ឋ និងគម្រោងភាពដាក់ដែលរាយដ្ឋាននិងកដុន ក្នុងវិស័យហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនូវរបវនា ដែលមានផលិតភាពសេដ្ឋកិច្ចខ្លស់ និងប្រចាំថ្ងៃការកំណើន ក្នុងរយៈពេលនៅលើ ។
- ៨- ពង្រីករអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពស្ថាប័ណ្ណ និងផន្ធនានមនុស្សដែលចូលរួមបំពេញកិច្ចការប្រប់គ្រងបំណុល សាធារណៈ ឱ្យមានប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់ ។

រដ្ឋអង្គភាពនិងបន្ទាន់តាមដានយ៉ាងយកចិត្តទុកដាក់ និងការណែនាំការនៃការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រនិងការប្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈ ២០១៩-២០១៨ នេះ ដើម្បីជាស្ថាប័ណ្ណនូវប្រសិទ្ធភាព និងភាពស័ក្តីសិទ្ធិនៃការប្រប់គ្រងបំណុលសាធារណៈមួយប្រកបដោយចិរភាព ដែលជាជ្លូកម្យយដ៏លាស់ក្នុងការចូលរួមលើកស្តូយចិរភាព កំណើនសេដ្ឋកិច្ច ក្នុងរយៈពេលនៅលើ និងការប្រចាំថ្ងៃបែងយសដួងមកិច្ច ដើម្បីសម្រេច និង យុត្តិធម៌សង្គម ។