



បទអន្តរាគមន៍

របស់ អគ្គបណ្ឌិតសភាចារ្យ អូន ព័ន្ធមុនីរ័ត្ន

**ឧបនាយករដ្ឋមន្ត្រី, រដ្ឋមន្ត្រី ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញវត្ថុ
និង ជាប្រធានគណៈកម្មាធិការដឹកនាំការងារកែទម្រង់
ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ**

ថ្លែងក្នុង

សិក្ខាសាលាស្តីពី កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

រាជធានីភ្នំពេញ, ថ្ងៃអង្គារ ៥ កើត ខែជេស្ឋ ឆ្នាំរោង ឆស័ក ព.ស. ២៥៦៨

ត្រូវនឹងថ្ងៃទី ១១ ខែ មិថុនា គ.ស. ២០២៤, វេលាម៉ោង ៨:៣០ នាទីព្រឹក, សណ្ឋាគារសុខា

*** * * * ***

ខ្ញុំសូមគោរព៖

- ឯកឧត្តមកិត្តិសេដ្ឋាបណ្ឌិត **ជាង ឃៀង**, អនុប្រធានទី ១ នៃរដ្ឋសភា, ជាតំណាងដ៏ខ្ពង់ខ្ពស់ របស់ សម្តេចមហាវជ្ជសភាធិការជបតី **ឃួន សុដារី** ប្រធានរដ្ឋសភា;
- ឯកឧត្តម **លាង វុន** ប្រធានគណៈកម្មការសេដ្ឋកិច្ច, ហិរញ្ញវត្ថុ, ធនាគារ, និង សវនកម្ម នៃរដ្ឋសភា;
- លោកជំទាវបណ្ឌិត **សោម គឹមស្នួន** អគ្គសវនករ នៃអាជ្ញាធរសវនកម្មជាតិ;
- ឯកឧត្តម, លោកជំទាវ, សមាជិក-សមាជិកា នៃព្រឹទ្ធសភា និង រដ្ឋសភា;
- ឯកឧត្តម, លោកជំទាវ, លោក, លោកស្រី, សមាជិក-សមាជិកា នៃអង្គពិធី, ជាទីមេត្រី !

ថ្ងៃនេះ, ខ្ញុំពិតជាមានកិត្តិយសដ៏ខ្ពង់ខ្ពស់ និង សេចក្តីសោមនស្សក្រៃលែង ដោយបានមកចូលរួម និង ធ្វើបទអន្តរាគមន៍ នៅក្នុង សិក្ខាសាលាស្តីពី កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ជូនសមាជិក-សមាជិកា នៃព្រឹទ្ធសភា និង រដ្ឋសភា ដ៏ឧត្តុង្គ-ឧត្តម ។ ពិធីដ៏អធិកអធម នាថ្ងៃនេះ គឺជារបត់ថ្មមួយទៀតរបស់កម្ពុជា ដែលត្រូវបាន

រៀបចំឡើង នៅដើមអាណត្តិនៃរាជរដ្ឋាភិបាល នីតិកាលទី ៧ នៃរដ្ឋសភា, ក្រោម ការដឹកនាំដ៏ត្រឹមត្រូវ, ស្វាហាប់, ឈ្លាសវៃ និង ប៉ិនប្រសព្វ របស់ **សម្តេចមហាបវរអធិបតី ហ៊ុន សែន**, នាយករដ្ឋមន្ត្រី នៃព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា, ដែលជាអត្តមគ្គុទ្ទេសក៍វ័យ ក្មេងដ៏ឆ្នើម ពោរពេញដោយសមត្ថភាព, ចំណេះដឹង, និង ថាមពល, នៅក្នុងបរិការណ៍ដែល ប្រទេសជាតិយើង មានស្ថិរភាពនយោបាយ និង ស្ថិរភាពម៉ាក្រូសេដ្ឋកិច្ចរឹងមាំ ព្រមទាំងការ- អភិវឌ្ឍសង្គម-សេដ្ឋកិច្ច នៅក្រោមម្លប់ដ៏ត្រជាក់នៃសុខសន្តិភាពពេញផ្ទៃប្រទេស ដែល **សម្តេចអគ្គមហាសេនាបតីតេជោ ហ៊ុន សែន**, អតីតនាយករដ្ឋមន្ត្រី និង បច្ចុប្បន្នជា ប្រធានព្រឹទ្ធសភា, បាននាំមកជូនប្រទេសជាតិ និង ប្រជាជនកម្ពុជា ។

ឆ្លៀតក្នុងឱកាសដ៏វិសេសនេះ, ខ្ញុំសូមអនុញ្ញាតជម្រាបជូនអង្គពិធី ជ្រាបដោយសង្ខេប អំពី សាវតារ, វឌ្ឍនភាព, និង ទស្សនវិស័យ នៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ដូចខាងក្រោម ៖

រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា បានចាប់ផ្តើមដាក់ចេញនូវវិធានការកែទម្រង់នានា ចាប់តាំង ពីដើមទសវត្សរ៍ឆ្នាំ ២០០០ មកម្ល៉េះ ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈម នៃការគ្រប់គ្រង ហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ រួមមាន ៖ ភាពរ៉ាំរ៉ៃនៃកង្វះសាច់ប្រាក់, ភាពទន់ខ្សោយនៃប្រព័ន្ធ គ្រប់គ្រងគណនីទោលរតនាគារជាតិ, កិច្ចប្រតិបត្តិការហិរញ្ញវត្ថុដោយដៃ និង ផ្អែកលើ សាច់ប្រាក់, ភាពខ្វះចន្លោះនៃប្រព័ន្ធគណនេយ្យ និង ប្រព័ន្ធរាយការណ៍ ។ល។

ក្នុងបរិការណ៍នោះ, រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា, ក្រោមការដឹកនាំ ប្រកបដោយគតិ- បណ្ឌិតដ៏ខ្ពង់ខ្ពស់ របស់ **សម្តេចអគ្គមហាសេនាបតីតេជោ ហ៊ុន សែន**, បានរៀបចំផ្តួច- ផ្តើមដាក់ឱ្យអនុវត្ត នូវ «កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ» មួយ ដែលមានលក្ខណៈគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ និង គ្របដណ្តប់លើគ្រប់ទិដ្ឋភាពនៃប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុ សាធារណៈរបស់ជាតិ ។ កម្មវិធីនេះ ត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការ នៅថ្ងៃទី ៥ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៤ ក្រោមអធិបតីភាពដ៏ខ្ពង់ខ្ពស់ របស់ **សម្តេចតេជោ** ក្នុងឋានៈសម្តេច ជា នាយករដ្ឋមន្ត្រី នៃព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា នាពេលនោះ ។

ចក្ខុវិស័យនៃកម្មវិធីកែទម្រង់នេះ គឺ៖ ប្រែក្លាយប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ កម្ពុជា, ពីប្រព័ន្ធព្រឹត្តិការណ៍ធាតុចូល និង មានលក្ខណៈមជ្ឈការ, ទៅជាប្រព័ន្ធដែលផ្តោតលើ លទ្ធផល ឬ សមិទ្ធកម្ម និង មានលក្ខណៈវិមជ្ឈការ, ស្របតាមស្តង់ដារ និង ឧត្តមានុវត្តន៍ អន្តរជាតិ ។ កម្មវិធីកែទម្រង់នេះ ផ្តោតសំខាន់លើការពង្រឹងប្រសិទ្ធភាព និង ស័ក្តិសិទ្ធភាព

នៃការគ្រប់គ្រងចំណូល និង ចំណាយថវិការដ្ឋ ដើម្បីធានាប្រសិទ្ធភាព និង ស័ក្តិសិទ្ធភាព ក្នុងការអនុវត្តគោលនយោបាយជាអាទិភាពរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល ។

ដើម្បីសម្រេចចក្ខុវិស័យនៃកម្មវិធីកែទម្រង់ខាងលើ, រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា បាន កំណត់យកយុទ្ធសាស្ត្រ បោះជំហានតាមដំណាក់កាល ឬ អភិក្រមខ្សោង តាមរយៈ ក្របខណ្ឌផែនការសកម្មភាពរួមដ៏លម្អិតមួយ ដែលផ្សំឡើងពី ៖ (១).បណ្តាសកម្មភាព ចាំបាច់ សម្រាប់ការកសាងមូលដ្ឋានគ្រឹះ នៅតាមដំណាក់កាលនីមួយៗ; និង (២). សកម្មភាពចាំបាច់នានា ដែលត្រូវចាប់ផ្តើមសាកល្បងដកពិសោធន៍ ជាបណ្តើរៗ មុន ឈានចូលទៅដល់ដំណាក់កាលបន្ទាប់ ។ ក្នុងនោះ, កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ សាធារណៈ ត្រូវបានបែងចែកជា ៤ ដំណាក់កាល រួមមាន៖

- ដំណាក់កាលទី ១ ផ្ដោតលើ ការកសាងភាពជឿទុកចិត្តនៃថវិកា;
- ដំណាក់កាលទី ២ ផ្ដោតលើ ការកសាងគណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ;
- ដំណាក់កាលទី ៣ ផ្ដោតលើ ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ; និង
- ដំណាក់កាលទី ៤ ផ្ដោតលើ ការកសាងគណនេយ្យភាពសមិទ្ធកម្ម ។

ការប្រកាន់យកចក្ខុវិស័យ និង យុទ្ធសាស្ត្រខាងលើនេះ បានបង្ហាញអំពីមហិច្ឆតា និង ឆន្ទៈមោះមុត របស់រាជរដ្ឋាភិបាល ក្នុងការប្រែក្លាយប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈកម្ពុជា ឱ្យឆ្លើយតបបានទៅនឹងតម្រូវការជាក់ស្តែងក្នុងបរិបទនៃប្រទេស ផង និង ធានាបាននូវ ប្រសិទ្ធភាព និង ស័ក្តិសិទ្ធភាព ក្នុងការគ្រប់គ្រងធនធានហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈរបស់ជាតិ ស្របតាមឧត្តមានុវត្តន៍អន្តរជាតិ ផង ។ ជាមួយនឹងឆន្ទៈមុតស្រួចត្រង់រាជ្យ និង ឥតងាករេ, រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា, ក្នុងនីតិកាលកន្លងទៅ, បានឆ្លងកាត់ដំណាក់កាល ទាំង ៣ នៃការ- កែទម្រង់ហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ប្រកបដោយជោគជ័យ ដោយទទួលបានផលផ្លែផ្កា គួរជាទី មោទនៈបំផុត ។

ដំណាក់កាលទី ១ បានចាប់ផ្តើមឡើង នៅចុងឆ្នាំ ២០០៤ ដោយផ្ដោតលើ «**ការកសាងភាពជឿទុកចិត្តនៃថវិកា**» ដែលត្រូវបានអនុវត្ត រហូតដល់ឆ្នាំ ២០០៨ ដោយសម្រេចបាននូវសមិទ្ធផលគន្លឹះជាមូលដ្ឋាន សម្រាប់ការបោះជំហានទៅកាន់ ដំណាក់កាលបន្ទាប់, ពោលគឺ៖ ការដោះស្រាយបានដោយជោគជ័យ នូវបញ្ហាបំណុល សាច់ប្រាក់ដ៏រ៉ាំរ៉ៃ, ការអនុវត្តពេញលេញ នូវប្រព័ន្ធគណនីទោលរតនាគារជាតិ, ការធ្វើ- ទំនើបកម្មច្បាប់ស្តីពីប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ, ការកែទម្រង់កិច្ចលទ្ធកម្មសាធារណៈ,

ការបង្កើតអង្គភាពសវនកម្មផ្ទៃក្នុង ។ល។ ទាំងអស់នេះ គឺជាមូលដ្ឋានគ្រឹះដ៏ចាំបាច់ និង ជាបុរេលក្ខខណ្ឌ មិនអាចខ្វះបាន សម្រាប់ការចាប់ផ្តើមដំណាក់កាលទី ២, ដោយផ្ដោត លើ «**ការកសាងគណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ**», ដែលត្រូវបានអនុវត្តពីឆ្នាំ ២០០៩ ដល់ឆ្នាំ ២០១៥ ។ ដំណាក់កាលទី ២ ត្រូវបានអនុវត្ត ជាដំបូង តាមរយៈក្របខណ្ឌ ផែនការសកម្មភាព រយៈពេល ៥ ឆ្នាំ, និង បន្ទាប់ពីបានឆ្លងការវាយតម្លៃគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ, ត្រូវបានបន្ថែមសកម្មភាព សម្រាប់អនុវត្តរយៈពេលប្រមាណ ២ ឆ្នាំបន្តទៀត ដោយសម្រេច បាននូវសមិទ្ធផលជាសារវន្តមួយចំនួន មានជាអាទិ៍៖ ការបើកផ្តល់បៀវត្សជូនមន្ត្រីរាជការ តាមប្រព័ន្ធជនាគារ, ការពង្រីកអង្គភាពសវនកម្មផ្ទៃក្នុង, ការអភិវឌ្ឍប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា ព័ត៌មានសម្រាប់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ (FMIS), និង ការចាប់ផ្តើមសាកល្បង អនុវត្តប្រព័ន្ធថវិកាកម្មវិធី នៅតាមក្រសួងមួយចំនួន ។

បន្ទាប់ពីត្រូវបានវាយតម្លៃយ៉ាងម៉ត់ចត់ លើវឌ្ឍនភាពរយៈពេល ៧ ឆ្នាំ នៃដំណាក់- កាលទី ២ រួចមក, រាជរដ្ឋាភិបាលបានសម្រេចចាប់ផ្តើមអនុវត្ត ដំណាក់កាលទី ៣ ដែល ជាដំណាក់កាលយុទ្ធសាស្ត្រដ៏សំខាន់មួយទៀត ដោយផ្ដោតលើ «**ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកា ទៅនឹងគោលនយោបាយ**» ។ ដំណាក់កាលទី ៣ នេះ ត្រូវបានអនុវត្ត ពីឆ្នាំ ២០១៦ ដល់ឆ្នាំ ២០២២ ។ ខ្ញុំសូមរំលឹកថា ដំណាក់កាលទី ៣ គ្រោងបញ្ចប់ ក្នុងឆ្នាំ ២០២០; ប៉ុន្តែ, ដោយសារកត្តាសត្យានុម័ត, ជាពិសេស វិបត្តិជំងឺកូវីដ-១៩, គោលដៅគន្លឹះមួយចំនួន មិនអាចសម្រេចបាន តាមកាលកំណត់នោះឡើយ ដែលជាហេតុតម្រូវឱ្យមានការ- ពន្យារពេលចំនួន ២ ឆ្នាំបន្ថែមទៀត, គឺ ឆ្នាំ ២០២១ ដល់ឆ្នាំ ២០២២ ។

ក្រៅពីការពង្រឹងគណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈ ការពង្រីក និង ការពង្រឹង ការ- អនុវត្តថវិកាកម្មវិធី ក៏ដូចជា ការកែលម្អប្រព័ន្ធគណនេយ្យសាធារណៈ និង ប្រព័ន្ធសវន- កម្ម និង អធិការកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុ, ជាពិសេស ការចាប់ផ្តើមដាក់ឱ្យអនុវត្តជាដំហានៗ នូវ ប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មានសម្រាប់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ (FMIS), សមិទ្ធផ- លនៃដំណាក់កាលទី ៣ ក៏រួមបញ្ចូលផងដែរ នូវយុទ្ធសាស្ត្រកែទម្រង់សំខាន់ៗ ដែលជា មូលដ្ឋានគ្រឹះនៃការកសាង «ប្រព័ន្ធថវិកាព័ត៌មានសមិទ្ធកម្ម» រួមមាន៖ យុទ្ធសាស្ត្រនៃ ការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធថវិកាជាតិ, យុទ្ធសាស្ត្រនៃការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធថវិកា របស់រដ្ឋបាលថ្នាក់ ក្រោមជាតិ, យុទ្ធសាស្ត្រកៀរគរចំណូលរយៈពេលមធ្យម, យុទ្ធសាស្ត្រកែទម្រង់ប្រព័ន្ធ លទ្ធកម្មសាធារណៈ, យុទ្ធសាស្ត្រស្តីពីការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងការវិនិយោគសាធារណៈ, និង យុទ្ធសាស្ត្រកែទម្រង់ប្រព័ន្ធគណនេយ្យ ។

ទន្ទឹមនេះ, ច្បាប់គោលសំខាន់ៗ សម្រាប់ប្រើប្រាស់ជាមូលដ្ឋាន ក្នុងការធ្វើឱ្យកាន់តែប្រសើរឡើង នូវការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ក៏ត្រូវបានអនុម័ត និង ដាក់ឱ្យប្រើប្រាស់ មានជាអាទិ៍ ៖ ច្បាប់ស្តីពីប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ (ថ្មី) ឆ្នាំ ២០២៣, ច្បាប់ស្តីពីសារពើពន្ធ (ថ្មី) ឆ្នាំ ២០២៣, ច្បាប់ស្តីពីការគ្រប់គ្រងចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធ ឆ្នាំ ២០២២, ច្បាប់ស្តីពីការគ្រប់គ្រង ការប្រើប្រាស់ និង ការចាត់ចែង លើទ្រព្យសម្បត្តិរដ្ឋ ឆ្នាំ ២០២០, ច្បាប់ស្តីពីលទ្ធកម្មសាធារណៈ (ថ្មី) ឆ្នាំ ២០២៣, ច្បាប់ស្តីពីមូលបត្ររដ្ឋ ឆ្នាំ ២០២០, និង ច្បាប់ស្តីពីភាពជាដៃគូរវាងរដ្ឋ និង ឯកជន ឆ្នាំ ២០២១ ។

ឯកឧត្តម, លោកជំទាវ, លោក, លោកស្រី !

ជារួម, ការកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ក្នុងរយៈពេលប្រមាណ ២០ ឆ្នាំ កន្លងទៅនេះ បាននាំមកនូវសមិទ្ធផលជាប្រវត្តិសាស្ត្រជាច្រើនសម្រាប់កម្ពុជា, ទាំងសមិទ្ធផលក្នុងការកែលម្អអភិបាលកិច្ចនៃការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ និង ទាំងសមិទ្ធផល ក្នុងទិដ្ឋភាពនៃការរីកចម្រើនផ្នែកសង្គម-សេដ្ឋកិច្ច របស់កម្ពុជា ។ ក្នុងឱកាសនេះ, ខ្ញុំសូមគូសរំលេចនូវ **សមិទ្ធផលគន្លឹះ ចំនួន ៥** ដូចតទៅ ៖

សមិទ្ធផលគន្លឹះទី ១ : ការកសាងបាននូវភាពជឿទុកចិត្តបាននៃថវិកា (Budget Credibility) ។ ក្នុងរយៈពេល ៥ ឆ្នាំ ដំបូងនៃការអនុវត្តដំណាក់កាលទី ១ នៃកម្មវិធីកែទម្រង់, ថវិកាជាតិត្រូវបានកែលម្អ ឱ្យមាន «ភាពជឿទុកចិត្ត», ដែលទទួលបាននូវការវាយតម្លៃខ្ពស់ពីអង្គពាក់ព័ន្ធទាំងអស់, ទាំងប្រជាពលរដ្ឋ, មន្ត្រីរាជការ, និង ស្ថាប័នហិរញ្ញវត្ថុជាតិ និងអន្តរជាតិ, តាមរយៈកិច្ចប្រឹងប្រែងកៀរគរចំណូល, ជាពិសេស ការពង្រឹងស្ថាប័ន និង ការធ្វើទំនើបកម្មរដ្ឋបាលសារពើពន្ធ; ការកែទម្រង់លើការព្យាករណ៍ចំណូល និង ការប៉ាន់ស្មានចំណាយ, ប្រចាំត្រីមាស និង ប្រចាំឆ្នាំ; ការលើកកម្ពស់តម្លាភាពថវិកា; ការធ្វើផែនការថវិកា; ការកែលម្អប្រព័ន្ធកត់ត្រា ក៏ដូចជា ប្រព័ន្ធរាយការណ៍ និង ការពង្រឹងការគ្រប់គ្រងសាច់ប្រាក់ជាដើម ។ ទាំងអស់នេះ សុទ្ធសឹងជាសមាសធាតុគន្លឹះ ដែលរួមចំណែកដល់ការបង្កើនទំហំ និង ការពង្រឹងការគ្រប់គ្រងចំណូលថវិការដ្ឋ ព្រមទាំងការលើកកម្ពស់ប្រសិទ្ធភាព ក្នុងការគ្រប់គ្រងចំណាយ ។

សមិទ្ធផលគន្លឹះទី ២ : ការកសាងបានជាមូលដ្ឋាន នូវ សមាសធាតុចាំបាច់ទាំងឡាយនៃប្រព័ន្ធថវិកាទំនើប ដែលឆ្លើយតបនឹងឧត្តមានុវត្តជាអន្តរជាតិ ។ ក្នុងរយៈពេល ២០ ឆ្នាំកន្លងទៅនេះ, ប្រព័ន្ធថវិការបស់កម្ពុជា ត្រូវបានកែប្រែ, ពីប្រព័ន្ធដែលការខ្វះចន្លោះជាច្រើន,

មកជាប្រព័ន្ធដែលមានសមាសធាតុគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ, ដោយចាប់ផ្តើមពីដំណាក់កាលដំបូងនៃការធ្វើឱ្យថវិកាមាន «ភាពជឿទុកចិត្ត»; បន្ទាប់មក, ក្នុងដំណាក់កាលទី ២ គឺការបន្តពង្រឹង «គណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ»; ហើយបន្តមកទៀត, ក្នុងដំណាក់កាលទី ៣ គឺការសម្រេចបានជាសារវ័ន្ត នូវសមាសធាតុគន្លឹះទាំងឡាយនៃ «ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ» តាមរយៈការអនុវត្តថវិកាកម្មវិធី សំដៅធ្វើឱ្យថវិការបស់ជាតិ កាន់តែផ្លាស់ប្តូរ ទៅជាថវិកាបែបរឹមជួញការ និង ផ្តោតលើលទ្ធផល និង សមិទ្ធកម្ម ។ ខាងទិដ្ឋភាពឌីជីថល, ការគ្រប់គ្រងថវិកា, ទាំងថវិកាថ្នាក់ជាតិ និង ថវិកាថ្នាក់ក្រោមជាតិ, ក៏ត្រូវបានផ្លាស់ប្តូរជាបណ្តើរៗ ទៅកាន់ការគ្រប់គ្រងតាមរយៈ ប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មានសម្រាប់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ (FMIS) ។ ក្នុងន័យនេះ, បើពិនិត្យលើវដ្តថវិកា (Budget cycle), ទាំងក្នុងដំណាក់កាលរៀបចំថវិកា, អនុម័តថវិកា, អនុវត្តថវិកា, ត្រួតពិនិត្យថវិកា, តាមដានថវិកា, និង វាយតម្លៃថវិកា, ប្រព័ន្ធថវិការបស់យើង មានសមាសធាតុចាំបាច់គ្រប់គ្រាន់, ទាំងលើទិដ្ឋភាពស្ថាប័ន, ប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រង, ក្របខណ្ឌគតិយុត្ត, យន្តការ, និង ធនធានមនុស្ស, ដែលធ្វើឱ្យស្ថាប័នរដ្ឋមានសមត្ថភាព អាចឆ្លើយតបបានកាន់តែប្រសើរឡើង ទៅនឹងបញ្ហានានា, ជាពិសេស នៅពេលមានវិបត្តិដែលមិនអាចស្មានទុកជាមុនបាន ។ ថ្មីៗនេះ, កាលពីខែ មេសា ឆ្នាំ ២០២៤, ក្របខណ្ឌហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈរយៈពេលមធ្យម ឆ្នាំ ២០២៥-២០២៧ ក៏ត្រូវបានរៀបចំ និង ដាក់ឱ្យអនុវត្ត ដែលជាសមាសភាគដ៏សំខាន់មួយទៀត បំពេញបន្ថែមដល់វដ្តថវិកា ឲ្យមានភាពកាន់តែគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ ។

សមិទ្ធផលគន្លឹះទី ៣ : រាជរដ្ឋាភិបាលបានត្រៀមលក្ខណៈរួចរាល់ សម្រាប់ការចាប់យក «ប្រព័ន្ធថវិកាផ្អែកលើសមិទ្ធកម្ម» ដែលជាគោលដៅចុងក្រោយនៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ តាមរយៈការសម្រេចឱ្យបាន នៅក្នុងដំណាក់កាលទី ៤ (២០២៣-២០២៧) នូវ «គណនេយ្យភាពសមិទ្ធកម្ម» ដែលមានន័យថា ជាការទទួលខុសត្រូវលើលទ្ធផលចុងក្រោយ ស្របគ្នានឹងការប្រែប្រួលជាសារវ័ន្តនៃផ្នែកគោលនយោបាយ និង យុទ្ធសាស្ត្រអាទិភាព សំដៅពង្រឹងប្រសិទ្ធភាព, គុណភាព និង ការទទួលខុសត្រូវ លើលទ្ធផលនៃការអនុវត្តរបស់ស្ថាប័នសាធារណៈ និង មន្ត្រីរាជការ ក្នុងក្របខណ្ឌរាជរដ្ឋាភិបាលទាំងមូល ។ ក្នុងន័យនេះ, សម្រាប់កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ, ជាមួយនឹងការទទួលបាននូវការផ្ទេរសិទ្ធិអំណាច ក្នុងការគ្រប់គ្រងធនធានហិរញ្ញវត្ថុរបស់ខ្លួន, ក្រសួង-ស្ថាប័ននីមួយៗ នឹងត្រូវមានការទទួលខុសត្រូវខ្ពស់ លើការប្រើប្រាស់ថវិកា ឱ្យបានប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព, ស័ក្តិសិទ្ធភាព, និង ចំគោលដៅ, ពោលគឺ, ម្ខាង, ត្រូវទទួលខុសត្រូវ

លើការសម្រេចឱ្យបាន នូវគោលបំណងគោលនយោបាយ, បេសកកម្ម និង សូចនាករលទ្ធផលរំពឹងទុករបស់ខ្លួន ដោយអនុលោមតាមគោលការណ៍នៃ «ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ»; និង ម្ខាងទៀត, ត្រូវទទួលខុសត្រូវយ៉ាងម៉ឺងម៉ាត់ លើការប្រើប្រាស់ថវិកាដែលត្រូវបានអនុម័តផ្តល់ជូន ឱ្យបានប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព, តម្លាភាព, និង គណនេយ្យភាព ព្រមទាំងធានាបាននូវ «តម្លៃនៃលុយ» ស្របតាមបទប្បញ្ញត្តិនៃការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ជាធរមាន ។

សមិទ្ធផលគន្លឹះទី ៤ : ការសម្រេចបាននូវកំណើនសេដ្ឋកិច្ចដ៏រឹងមាំ និង ប្រកបដោយភាពធន់ និង ចីរភាព ក្នុងរយៈពេលវែង ។ បើគិតចាប់ពីឆ្នាំ ២០០៤ មក, កម្ពុជាមានកំណើនសេដ្ឋកិច្ចល្អ, ក្នុងរង្វង់ ៧% ក្នុងមួយឆ្នាំ, ជាមួយនឹងការរក្សាបាននូវអត្រាអតិផរណាទាប, ក្នុងរង្វង់ ៣% ប្រចាំឆ្នាំ, និង អត្រាប្តូរប្រាក់មានស្ថិរភាព, លើកលែងតែក្នុងអំឡុងនៃវិបត្តិជំងឺកូវីដ-១៩ ជាសកល ប៉ុណ្ណោះ, ដែលកំណើនមានការធ្លាក់ចុះស្ទើរគ្រប់ប្រទេស ទូទាំងសកលលោក រួមទាំងកម្ពុជា ផង ។ ជាការពិត, បន្ទាប់ពីស្ថានភាពនៃវិបត្តិជំងឺកូវីដ-១៩ បានថមថយ, ទោះបីជាសេដ្ឋកិច្ចសកល នៅបន្តជួបនឹងបញ្ហាប្រឈម និង ភាពមិនប្រាកដប្រជាខ្ពស់យ៉ាងណាក្តី, ក៏សេដ្ឋកិច្ចកម្ពុជា បានស្ទុះឡើងវិញយ៉ាងរហ័ស មករកអត្រាកំណើនជាសក្តានុពលឡើងវិញ ។ ជាក់ស្តែង, សេដ្ឋកិច្ចកម្ពុជា ក្នុងឆ្នាំ ២០២៣ កន្លងទៅ ត្រូវបានវាយតម្លៃថា សម្រេចបានកំណើន ក្នុងអត្រាប្រមាណ ៥%, ហើយសម្រាប់ឆ្នាំ ២០២៤ នេះ, ត្រូវបានព្យាករណ៍ថា នឹងបន្តស្ទុះឡើង ក្នុងអត្រាប្រមាណ ៦% ។ ច្បាស់ណាស់ថា កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ បានដើរតួនាទីសំខាន់ ក្នុងការរួមចំណែកធ្វើឱ្យសេដ្ឋកិច្ចកម្ពុជា មានភាពរឹងមាំយ៉ាងដូច្នេះ ។ ជារួម, លទ្ធផលដ៏ល្អនៅក្នុងការកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ គឺជាឃ្លាស់សេដ្ឋកិច្ចដ៏សំខាន់បំផុតមួយ ដែលធ្វើឱ្យកម្ពុជាសម្រេចបានកំណើនសេដ្ឋកិច្ចខ្ពស់ និង បន្តស្ថិរភាពនៃកំណើន ជាបន្តបន្ទាប់ រហូតសម្រេចបាននូវចំណាត់ថ្នាក់ជា ប្រទេសមានចំណូលមធ្យមកម្រិតទាប នៅឆ្នាំ ២០១៥, ហើយបន្តជម្នះបានដោយជោគជ័យ នូវវិបត្តិផងទាំងពួង និង កំពុងបោះជំហានប្រកបដោយភាពជឿជាក់ទៅកាន់ឋានៈជា ប្រទេសមានចំណូលមធ្យមកម្រិតខ្ពស់ នៅឆ្នាំ ២០៣០ និង ជា ប្រទេសមានចំណូលខ្ពស់ នៅឆ្នាំ ២០៥០ ។ សមិទ្ធកម្មដ៏ប្រសើរនេះ ក៏បានផ្តល់លទ្ធភាពកាន់តែខ្ពស់ ជូនរាជរដ្ឋាភិបាល ក្នុងការលើកកម្ពស់កម្រិតជីវភាពរបស់ប្រជាពលរដ្ឋទូទៅ ក៏ដូចជា លើកកម្ពស់ជីវភាព និង គុណភាពរបស់មន្ត្រីរាជការ, ពង្រឹងប្រសិទ្ធភាពស្ថាប័នសាធារណៈ, និង បម្រើសេវាសាធារណៈជូនប្រជាពលរដ្ឋ បានកាន់តែល្អឡើងជាលំដាប់ ។

សមិទ្ធផលគន្លឹះទី ៥ : ការពង្រឹងឯករាជ្យជាតិ និង អធិបតេយ្យជាតិ ។ ក្នុងបុព្វហេតុ ឯករាជ្យ និង អធិបតេយ្យជាតិ, សមិទ្ធកម្មដ៏ល្អនៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ សាធារណៈ បានពង្រឹងឱ្យកាន់តែមាំមួនឡើង នូវភាពជាម្ចាស់ និង តួនាទីរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា ក្នុងការទទួលខុសត្រូវលើជោគវាសនារបស់ប្រទេសជាតិ ដោយបានកាត់បន្ថយ ការពឹងផ្អែកលើការខ្ចីពីក្រៅប្រទេស ។ បច្ចុប្បន្ន, ការខ្ចីពីក្រៅប្រទេសប្រចាំឆ្នាំ មានទំហំ មិនដល់ ២០ ភាគរយនៃចំណាយជាតិសរុប នោះទេ ។ ផ្ទុយទៅវិញ, កាលពីអតីតកាល ប្រមាណ ៣០ ឆ្នាំមុន, ចំណូលក្នុងស្រុកដែលយើងរកបានដោយខ្លួនឯង មានត្រឹមប្រមាណមួយភាគបី នៃចំណូលចំណាយជាតិសរុប តែប៉ុណ្ណោះ; នេះបានន័យថា ប្រមាណពីរភាគបីនៃតម្រូវការ ចំណាយចំណាយជាតិ ត្រូវបានដោះស្រាយដោយប្រភពធនធាន ជាជំនួយហិរញ្ញវត្ថុពីក្រៅប្រទេស ។

ឯកឧត្តម, លោកជំទាវ, លោក, លោកស្រី !

នៅពេលនេះ, កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ របស់រាជរដ្ឋាភិបាល បានឈានដល់ការអនុវត្តក្នុងដំណាក់កាលចុងក្រោយ, ពោលគឺ ដំណាក់កាលទី ៤, ផ្ដោត លើ «**គណនេយ្យភាពសមិទ្ធកម្ម**», ដែលត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្ត ដោយ សម្តេច អគ្គមហាសេនាបតីតេជោ **ហ៊ុន សែន** កាលពីថ្ងៃទី ២០ ខែ មីនា ឆ្នាំ ២០២៣, ដោយត្រូវ អនុវត្តរហូតដល់ឆ្នាំ ២០២៧ ។ ថ្វីត្បិតដំណាក់កាលទី ៤ នៃកម្មវិធីកែទម្រង់ ទើបតែត្រូវ បានអនុវត្តក្នុងរយៈពេល ១ ឆ្នាំជាង, មូលដ្ឋានគន្លឹះឈានទៅកាន់ «**គណនេយ្យភាព សមិទ្ធកម្ម**» ក៏ដូចជា វប្បធម៌សមិទ្ធកម្មក្នុងរដ្ឋបាលសាធារណៈ បាន និង កំពុងមាន វឌ្ឍនភាព គួរឱ្យកត់សម្គាល់ ។ ជាក់ស្តែង, ចំណាត់ការមានសមិទ្ធកម្ម និង កិច្ចព្រមព្រៀង សមិទ្ធកម្ម ត្រូវបានដាក់ឱ្យអនុវត្តសកល្បងជាបណ្តើរៗ ចាប់ពីឆ្នាំ ២០២៣ មក; ហើយ ក្នុងឆ្នាំ ២០២៥ ខាងមុខ, គ្រប់ក្រសួង-ស្ថាប័ននឹងត្រូវអនុវត្តសកល្បង នូវកិច្ចព្រមព្រៀង សមិទ្ធកម្មនេះ ។ ការអនុវត្តសកល្បងនូវកិច្ចព្រមព្រៀងនេះ ត្រូវបានកំណត់ជា ៣ កម្រិត រួមមាន៖ **ទី១).** រវាងក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញវត្ថុ ជាមួយក្រសួង-ស្ថាប័នសាមី; **ទី២).** រវាងរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួង និង ប្រធានស្ថាប័ន ជាមួយនឹងអ្នកគ្រប់គ្រងកម្មវិធី នៅតាមក្រសួង-ស្ថាប័នសាមី; និង **ទី៣).** រវាងអ្នកគ្រប់គ្រងកម្មវិធី ជាមួយនឹងប្រធានអង្គភាពចំណាត់ការ ។ មួយវិញទៀត, នៅក្នុងទិដ្ឋភាពនៃការលើកកម្ពស់តម្លាភាពចំណាយ និង ការចូលរួមរបស់ សាធារណជន, កម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ បានជំរុញការផ្សព្វផ្សាយ ឯកសារចំណាត់ការ តាមរយៈវិធានការកែទម្រង់មួយចំនួន ដូចជា ៖ ការផ្សព្វផ្សាយសេចក្តីព្រាង

ច្បាប់ថវិកា បន្ទាប់ពីត្រូវបានបញ្ជូនទៅដល់រដ្ឋសភា, ការរៀបចំវេទិកាសាធារណៈ, ការរៀបចំ និង ការផ្សព្វផ្សាយ សៀវភៅសង្ខេបនៃច្បាប់ថវិកាប្រចាំឆ្នាំ, ព្រមទាំង ការរៀបចំ និង ការផ្សព្វផ្សាយ សៀវភៅសង្ខេបនៃរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិ ។ ជាលទ្ធផល, សន្ទស្សន៍នៃតម្លាភាព ថវិការបស់កម្ពុជា មានការកើនឡើងជាបន្តបន្ទាប់, ពេលគឺ ចាប់ពី ២០ ពិន្ទុ (២០/១០០) ក្នុងឆ្នាំ ២០១៧, រហូតដល់ ៣៣ ពិន្ទុ (៣៣/១០០) ក្នុងឆ្នាំ ២០២១, និង បានបន្តកើនដល់ ៤៣ ពិន្ទុ (៤៣/១០០) ក្នុងឆ្នាំ២០២៣, ផ្អែកតាមលទ្ធផលនៃការអង្កេតលើការបើកចំហថវិកា (Open Budget Survey - OBS) ។ ជាមួយគ្នានេះ, នៅក្នុងគោលដៅគណនេយ្យភាព សមិទ្ធកម្ម, តួនាទីតាមដាន និង ត្រួតពិនិត្យថវិការដ្ឋពីសំណាក់ស្ថាប័ននីតិប្បញ្ញត្តិ, ជា ស្ថាប័នតំណាងប្រជាជន, នឹងកាន់តែមានសារៈសំខាន់ ក្នុងប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ខណៈដែលប្រព័ន្ធថវិការបស់យើង ត្រូវបានកែលម្អ ជាបន្តបន្ទាប់ ។ ឧទាហរណ៍, ជាទិសដៅ រយៈពេលវែងនៃការកែទម្រង់ប្រព័ន្ធថវិកា, ស្របតាមការកំណត់នៃច្បាប់ស្តីពីប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុ សាធារណៈ ឆ្នាំ ២០២៣, ក្នុងដំណាក់កាលពិនិត្យ និង អនុម័តថវិកា, រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួង និង ប្រធានស្ថាប័ន ត្រូវទទួលខុសត្រូវលើកញ្ចប់ថវិកាប្រចាំឆ្នាំ និង សមិទ្ធកម្មរបស់ខ្លួនដោយផ្ទាល់ ជាមួយនឹងស្ថាប័ននីតិប្បញ្ញត្តិ ។

សរុបជាមួយ, ផ្អែកលើវឌ្ឍនភាព ដែលបាន និង កំពុង លេចរូបរាងឡើង តាំងពី ដំណាក់កាលទី ១ មកដល់ ដំណាក់កាលទី ៤ នេះ, យើងអាចវាយតម្លៃបានថា ប្រព័ន្ធ ហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈរបស់កម្ពុជា កំពុងធ្វើដំណើរនៅលើវិថី ឆ្ពោះទៅកាន់ស្តង់ដារ និង ឧត្តមានុវត្តន៍អន្តរជាតិ ដែលធានាបាននូវ ប្រសិទ្ធភាព, ស័ក្តិសិទ្ធភាព, តម្លាភាព, និង គណនេយ្យភាព ក្នុងបរិបទកម្ពុជា ហើយមានភាពបត់បែន និង ឆន់ទៅនឹងការប្រែប្រួល នៃស្ថានភាពសង្គម-សេដ្ឋកិច្ច នៃសកលលោក ។

ឯកឧត្តម, លោកជំទាវ, លោក, លោកស្រី !

មុននឹងបញ្ចប់, ខ្ញុំសូមយកឱកាសដ៏ថ្លៃថ្លានេះ ថ្លែងអំណរគុណដ៏ជ្រាលជ្រៅ ដល់ថ្នាក់ ដឹកនាំ នៃរដ្ឋសភា និង ព្រឹទ្ធសភា ព្រមទាំងថ្នាក់ដឹកនាំ និង មន្ត្រីរាជការ នៃអគ្គលេខាធិការដ្ឋាន រដ្ឋសភា ដែលបានសម្របសម្រួលរៀបចំសិក្ខាសាលាដ៏មានសារៈសំខាន់នេះឡើង ។

ខ្ញុំសង្ឃឹមយ៉ាងមុតមាំថា ក្រោមម្លប់ដ៏ត្រជាក់នៃ «សុខសន្តិភាព» និង «ស្ថិរភាព» គួបផ្សំនឹងការរួមគ្នាជាឆ្លងមួយ ព្រមទាំងការឧទ្ទិសនូវកម្លាំងកាយ-ចិត្ត និង ប្រាជ្ញា-ស្មារតី ក្នុងឆន្ទៈមោះមុតឥតរាបិយ ចំពោះកិច្ចការកែទម្រង់, ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ និង ស្ថាប័ននីតិ-

បុព្វត្ថិ ក្នុងនីតិកាលទី ៧ នេះ នឹងសម្រេចបាននូវជោគជ័យថ្មីជាច្រើនបន្ថែមទៀត ដើម្បីបម្រើជាឧត្តមប្រយោជន៍ជូនដល់ប្រទេស និង ប្រជាជនកម្ពុជាយើង ។ ខ្ញុំសូមឧទ្ទិសសិក្ខាសាលា នាថ្ងៃនេះ ជាវេទិកាផ្លាស់ប្តូរមតិយោបល់ និង ចែករំលែកបទពិសោធន៍ លើវឌ្ឍនភាព និង ទិសដៅ នៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ រវាងស្ថាប័ននីតិបុព្វត្ថិ និងស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ ដែលខ្ញុំរំពឹងថា នឹងរួមចំណែកដ៏សំខាន់ ដល់ការពង្រឹងឲ្យកាន់តែក្លៀវក្លាឡើងបន្ថែមទៀត នូវចលនការ និង ជវភាពនៃកិច្ចអភិវឌ្ឍជាតិ ឆ្លើយតបទៅនឹងបំណងប្រាថ្នាដ៏ពិសិដ្ឋ របស់ប្រជាជនយើង ។

ជាទីបញ្ចប់, ខ្ញុំសូមប្រសិទ្ធពរជ័យជូន ឯកឧត្តម, លោកជំទាវ, លោក, លោកស្រី, សមាជិក-សមាជិកាទាំងអស់នៃអង្គពិធី បានប្រកបដោយពុទ្ធពរ និង ពរ ទាំង ៥ ប្រការ គឺ៖ អាយុ, វណ្ណៈ, សុខៈ, ពលៈ, និង បដិភាណៈ កុំបីឃ្លៀងឃ្លាតឡើយ ។

ខ្ញុំសូមអរគុណ ចំពោះការយកចិត្តទុកដាក់ !